



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INTRODUÇÃO

Este estudo consiste na primeira etapa do planejamento de uma contratação, de modo a assegurar a viabilidade e embasar o termo de referência, conforme previsto na Lei 14.133/2021, art. 6º, inciso XX.

O presente documento apresenta os devidos estudos para contratação com finalidade de atender à necessidade abaixo especificada. E seu principal objetivo é apresentar com detalhes a necessidade desta unidade demandante, assim como o levantamento de mercado e os detalhes da melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Unidade Demandante	Sigla	Responsáveis
Consórcio Público de saúde da M. de Crato	CPSMC	Lis Mendes Pinheiro M. Parente

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação direta tem como finalidade possibilitar a participação de empregados públicos em curso presencial sobre a Reforma Tributária, abordando temas como novos princípios constitucionais tributários, IBS, CBS, IS e normas gerais.

A participação neste curso é de extrema importância, uma vez que os participantes atuam nos setores ***contábil, financeiro e orçamentário do CPSMC***, desempenhando atividades essenciais à gestão eficiente dos recursos públicos, incluindo pagamentos a fornecedores, conferência e registro de notas fiscais, execução orçamentária e controle de despesas. Essas funções demandam conhecimento atualizado e técnico acerca das normas tributárias, de forma a garantir que todos os procedimentos administrativos e financeiros estejam em conformidade com a legislação vigente, evitando riscos de inconsistências, penalidades e desperdício de recursos públicos.

Diante da complexidade das alterações introduzidas pela Reforma Tributária, é imprescindível que os empregados públicos compreendam os novos princípios constitucionais tributários, o funcionamento do IBS e CBS, o Imposto Seletivo e as normas gerais do sistema tributário, de modo a permitir a correta aplicação das regras no dia a dia das atividades do órgão.

A capacitação contribuirá diretamente para a qualidade, segurança e eficiência da gestão fiscal e orçamentária, fortalecendo a capacidade do CPSMC de atender aos princípios da legalidade, economicidade e eficiência, previstos na Constituição Federal, além de promover aperfeiçoamento profissional e atualização técnica contínua dos empregados públicos, assegurando que o órgão esteja preparado para implementar as mudanças tributárias com precisão e segurança jurídica.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio PÚBLICO de Saúde da Microrregião de Crato



A presente contratação está prevista no Plano de Contratações Anual do ano de 2025 sob o seguinte número de identificação:

ID PCA PNCP: 11552755000115-0-000001/2026.

IDENTIFICADOR DA FUTURA CONTRATAÇÃO: 929532-21/2026.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO.

A presente CONTRATAÇÃO DIRETA POR INEXIGIBILIDADE encontra amparo legal no artigo 74, inciso III, alínea “f”, da Lei nº 14.133/2021, adequando-se ao referido dispositivo por se tratar de contratação de serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual, consistente em treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, a ser executado por profissional ou empresa de notória especialização.

Resta, assim, devidamente demonstrada a presença de todos os requisitos legais exigidos para a sua formalização, em especial a inviabilidade de competição, a singularidade do objeto e a notória especialização do contratado, conforme documentação constante dos autos.

A contratação direta deverá ser divulgada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), por ser condição indispensável para a eficácia do contrato, bem como publicada no Diário Oficial do Estado (DOE).

5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO

Especificação	Quant. de inscrições
SERVICO TECNICO ESPECIALIZADO EM CURSO, TREINAMENTO, PALESTRA - CAPACITACAO TECNICA E TREINAMENTO. OBS: Inscrição de empregados públicos do Consórcio PÚBLICO de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC em curso presencial sobre a Reforma Tributária, abordando temas como novos princípios constitucionais tributários, IBS, CBS, IS e normas gerais.	3

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Considerando que o processo se dará por meio de contratação direta por inexigibilidade de licitação, nos termos do **art. 74, inciso III, alínea “f”, da Lei nº 14.133/2021**, por se tratar de contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, não houve a realização de levantamento de mercado na forma tradicional.

Ressalta-se que, nos termos do artigo 18, § 2º, inciso II, da Resolução nº 06/2023 do Consórcio PÚBLICO de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC, excepcionalmente, quando não for possível estimar o valor do objeto mediante pesquisa de preços junto ao mercado, a estimativa poderá ser realizada por meio da anexação de, no mínimo, 3 (três) documentos idôneos em nome da própria proponente, referentes ao mesmo objeto (tais como notas fiscais, contratos ou notas de empenho), emitidos no período de até 1 (um) ano anterior à data de envio, capazes de demonstrar que o preço ofertado à Administração é igual ou inferior àquele praticado junto a outras entidades, públicas ou privadas.

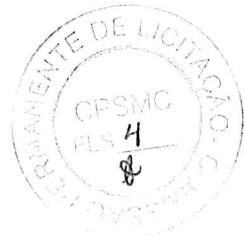
No presente caso, cada inscrição possui o valor de R\$ 435,00 (quatrocentos e trinta e



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio PÚBLICO de Saúde da Microrregião de Crato



cinco reais), totalizando R\$ 1.305,00 (mil trezentos e cinco reais), correspondente a 3 (três) inscrições.

A compatibilidade do preço proposto com os valores praticados no mercado será objeto de análise e comparação em documento posterior, consubstanciado em Relatório do Setor de Compras, o qual integrará os autos do processo, em atendimento às normas internas e aos princípios da economicidade e da razoabilidade.

7. ESTIMATIVA PRELIMINAR DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

As Inscrição de empregados públicos do Consórcio PÚBLICO de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC, é de **R\$ 1.305,000 (mil trezentos e cinco reais)**, conforme quadro a baixo:

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANT.	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	817318	SERVICO ESPECIALIZADO TREINAMENTO, CAPACITACAO TREINAMENTO. OBS: Inscrição de empregados públicos do Consórcio PÚBLICO de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC em curso presencial sobre a Reforma Tributária, abordando temas como novos princípios constitucionais tributários, IBS, CBS, IS e normas gerais.	inscrição	3	R\$435,00	R\$ 1.305,00
VALOR TOTAL						

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução consiste na **viabilização da participação de empregados públicos do Consórcio PÚBLICO de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC em curso presencial sobre a Reforma Tributária**, com o objetivo de promover o **treinamento e o aperfeiçoamento profissional** dos servidores, contribuindo para a atualização técnica e o aprimoramento das atividades institucionais do Consórcio.

O curso abordará, de forma especializada e aprofundada, **os novos princípios constitucionais tributários introduzidos pela Reforma Tributária**, bem como os principais aspectos relacionados à **instituição do Imposto sobre Bens e Serviços (IBS)**, da **Contribuição sobre Bens e Serviços (CBS)**, do **Imposto Seletivo (IS)** e das **normas gerais aplicáveis ao novo sistema tributário**, proporcionando aos participantes compreensão técnica adequada acerca das mudanças legislativas e de seus impactos na Administração Pública.

A participação no referido curso presencial possibilitará a **capacitação técnica contínua** dos empregados públicos, assegurando maior segurança jurídica, eficiência administrativa e qualidade na tomada de decisões relacionadas às matérias tributárias de interesse do CPSMC.

9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Não há agrupamento, pois, está contratação diz respeito a serviços de natureza



indivisível, sendo inviável o seu fracionamento.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Durante o desenvolvimento do presente estudo técnico preliminar não foram identificadas contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação tem como objetivo alcançar os seguintes resultados:

1. **Aprimoramento da atuação do Consórcio Público de Saúde da Microrregião do Crato (CPSMC)**, por meio da atualização técnica e estratégica dos profissionais dos setores **contábil, financeiro e orçamentário**, garantindo maior eficiência na execução e controle dos recursos públicos.
2. **Melhoria nos processos de planejamento, execução orçamentária e gestão de pagamentos**, incluindo conferência e registro de notas fiscais, elaboração de relatórios contábeis e financeiros, fundamentada nos conhecimentos adquiridos no curso sobre a Reforma Tributária, contemplando novos princípios constitucionais tributários, IBS, CBS, IS e normas gerais.
3. **Fortalecimento da conformidade legal e administrativa**, ao capacitar os servidores para a correta aplicação das normas tributárias, reduzindo riscos de inconsistências, penalidades e impropriedades nos processos de gestão financeira e contábil do CPSMC.
4. **Valorização e qualificação dos profissionais do Consórcio Público de Saúde da Microrregião do Crato (CPSMC) e da Policlínica Aderson Tavares Bezerra (POLI II)**, promovendo o desenvolvimento contínuo, a segurança jurídica e a eficiência na execução das atividades administrativas, financeiras e orçamentárias, contribuindo para o fortalecimento da gestão e a melhoria da qualidade na aplicação dos recursos públicos de forma regionalizada.

12. PROVIDÊNCIAS PARA A ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO

O Termo de Referência e o instrumento contratual disporá de todas as informações pertinentes acerca da presente contratação, bem como as informações relacionadas ao fiscal e gestor do contrato e outras porventura necessárias.

13. IMPACTO AMBIENTAL

Não se aplica.

14. POSCIONAMENTO CONCLUSIVO

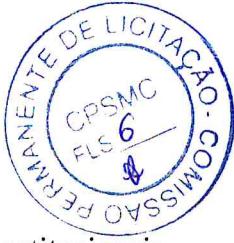
Diante da relevância do **curso presencial sobre a Reforma Tributária**, que aborda os **novos princípios constitucionais tributários, o Imposto sobre Bens e Serviços (IBS), a Contribuição sobre Bens e Serviços (CBS), o Imposto Seletivo (IS) e as normas gerais do novo sistema tributário**, conclui-se pela viabilidade e pertinência da contratação proposta. A participação dos empregados públicos dos setores **contábil, financeiro e orçamentário** do Consórcio Público de Saúde da Microrregião do Crato (CPSMC) representa uma **oportunidade estratégica para o fortalecimento da gestão administrativa e financeira**, possibilitando o



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



acesso a **conhecimentos técnicos atualizados**, alinhados às recentes alterações constitucionais e legais.

A capacitação contribuirá diretamente para a **correta aplicação da legislação tributária**, para o **aperfeiçoamento dos procedimentos relacionados a pagamentos de fornecedores, conferência de notas fiscais e execução orçamentária**, bem como para o **aumento da segurança jurídica, da eficiência administrativa e da conformidade legal** dos atos praticados pelo órgão. Dessa forma, resta plenamente justificada a contratação, por atender ao interesse público e às necessidades institucionais do CPSMC.

15. ANEXOS

15.1. Integram o Presente Estudo Técnico Preliminar – ETP os seguintes documentos:

- a) Anexo I – Mapa de Riscos.

Crato/Ceará, 08 de janeiro de 2026.

Lis Mendes Pinheiro M. Parente
Diretora Administrativa Financeira
Consórcio Público de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



ANEXO I – MAPA DE RISCOS

MAPA DE RISCOS

1. RISCOS NO PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO:

1.1. RISCO – JUSTIFICATIVA INCOMPLETA NA FORMALIZAÇÃO DAS DEMANDAS (DFD) A SEREM DESENVOLVIDAS.

Probabilidade:	(<input checked="" type="checkbox"/>) Baixa (<input type="checkbox"/>) Média (<input type="checkbox"/>) Alta	
Impacto:	(<input checked="" type="checkbox"/>) Baixo (<input type="checkbox"/>) Médio (<input type="checkbox"/>) Alto	
Nível de risco:	(<input type="checkbox"/>) Aceitável (<input type="checkbox"/>) Aceitação Intermediária (<input type="checkbox"/>) Inaceitável	
Id	Danos	
1.	Contratação do objeto deficiente.	
Id	Ação Preventiva	Responsável
1.	Verificar se o objeto foi justificado e/ou especificado adequadamente, contemplando as quantidades em favor das metas a serem cumpridas no decorrer da execução do projeto, bem como o prazo de início.	CPSMC
Id	Ação de Contingência	Responsável
1.	Havendo erro, realizar correção de maneira tempestiva através da revisão dos atos inicialmente praticados, revalidando o prosseguimento do pleito, em consonância com o princípio da autotutela.	CPSMC

1.2. RISCO – ATRASO NA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA.

Probabilidade:	(<input type="checkbox"/>) Baixa (<input checked="" type="checkbox"/>) Média (<input type="checkbox"/>) Alta	
Impacto:	(<input type="checkbox"/>) Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio (<input type="checkbox"/>) Alto	
Nível de risco:	(<input type="checkbox"/>) Aceitável (<input type="checkbox"/>) Aceitação Intermediária (<input checked="" type="checkbox"/>) Inaceitável	
Id	Danos	
1.	Atraso na finalização do processo de planejamento da contratação.	
Id	Ação Preventiva	Responsável
1.	Concluir os documentos dentro do prazo previsto, estabelecer calendário para conclusão das atividades e acompanhar a execução destas.	CPSMC.
Id	Ação de Contingência	Responsável
1.	Refazer o calendário de atividades, concluir as atividades o mais rápido possível.	CPSMC.

1.3. RISCO – ATRASO NO PROCESSO ADMINISTRATIVO DE CONTRATAÇÃO.

Probabilidade:	(<input type="checkbox"/>) Baixa (<input checked="" type="checkbox"/>) Média (<input type="checkbox"/>) Alta
Impacto:	(<input type="checkbox"/>) Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio (<input type="checkbox"/>) Alto



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



Nível de risco:	() Aceitável (x) Aceitação Intermediária () Inaceitável
Id	Danos
1.	Atraso ou suspensão no processo licitatório em face de impugnações.
Id	Ação Preventiva
1.	Elaboração do planejamento da contratação consultando soluções similares em outros órgãos.
Id	Ação de Contingência
1.	Alocação integral da Equipe de Planejamento da Contratação na resposta e mitigação das causas que originaram a suspensão do processo licitatório.

2. RISCOS NA GESTÃO CONTRATUAL:

2.1. RISCO – DESIGNAÇÃO DO GESTOR E FISCAL DO CONTRATO E SUBSTITUTOS SEM CONHECIMENTO TÉCNICO DO OBJETO CONTRATUAL.

Probabilidade:	() Baixa (X) Média () Alta
Impacto:	() Baixo () Médio (X) Alto
Nível de risco:	() Aceitável () Aceitação Intermediária (X) Inaceitável
Id	Danos
1.	Designação de empregado público sem conhecimento técnico do objeto do contrato.
Id	Ação Preventiva
1.	Indicar servidores com conhecimento técnico na área do objeto do contrato e proporcionar capacitação.
Id	Ação de Contingência
1.	Indicar fiscal capacitado.

2.2. RISCO – INDISPONIBILIDADE DE RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS.

Probabilidade:	() Baixa (X) Média () Alta
Impacto:	() Baixo () Médio (X) Alto
Nível de risco:	() Aceitável () Aceitação Intermediária (X) Inaceitável
Id	Danos
1.	Indisponibilidade do serviço.
Id	Ação Preventiva
1.	Reservar dotação orçamentária adequada e realizar pré- empenho da despesa.
Id	Ação de Contingência
1.	Realizar Planejamento orçamentário aquisição da solução pretendida a fim de realizar o serviço.

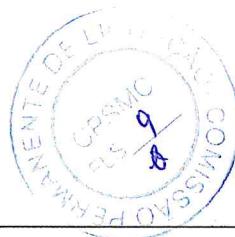
2.3. RISCO – FALTA DE MANUTENÇÃO DAS CONDIÇÕES DE HABILITAÇÃO PARA ASSINATURA DO CONTRATO.



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



Probabilidade:	() Baixa (<input checked="" type="checkbox"/>) Média () Alta
Impacto:	() Baixo () Médio (<input checked="" type="checkbox"/>) Alto
Nível de risco:	() Aceitável () Aceitação Intermediária (<input checked="" type="checkbox"/>) Inaceitável
Id	Danos
1.	Descumprimento da legislação vigente; prejuízos não sanáveis na execução do projeto; descontinuidade do serviço contratado e atraso no atendimento da demanda.
Id	Ação Preventiva
1.	Acompanhamento e controle do fluxo processual durante a vigência do contrato.
Id	Ação de Contingência
1.	Notificar a contratada para que esta possa regularizar sua documentação, suspendendo, temporariamente, a assinatura do contrato e aditivos;

TABELA DE NÍVEL DE RISCO

NÍVEL DE RISCO		PROBABILIDADE DO RISCO		
		BAIXA	MÉDIA	ALTA
IMPACTO DO RISCO	BAIXO	ACEITÁVEL	ACEITÁVEL	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA
	MÉDIO	ACEITÁVEL	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA	INACEITÁVEL
	ALTO	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA	INACEITÁVEL	INACEITÁVEL

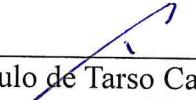
TERMO DE APROVAÇÃO

APROVO este **Estudo Técnico Preliminar** e o **Mapa de Riscos** e **Autorizo** a inclusão da presente contratação no Plano de Contratações Anual do CPSMC do Exercício Financeiro de 2026.

Objeto: Inscrição de empregados públicos do Consórcio Público de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC em curso presencial sobre a Reforma Tributária, abordando temas como novos princípios constitucionais tributários, IBS, CBS, IS e normas gerais.



Crato/Ceará, 08 de janeiro de 2026.



Paulo de Tarso Cardoso Varela

Secretário Executivo