

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INTRODUÇÃO

Este estudo consiste na primeira etapa do planejamento de uma contratação, de modo a assegurar a viabilidade e embasar o termo de referência, conforme previsto na Lei 14.133/2021, art. 6º, inciso XX.

O presente documento apresenta os devidos estudos para contratação com finalidade de atender à necessidade abaixo especificada. E seu principal objetivo é apresentar com detalhes a necessidade desta unidade demandante, assim como o levantamento de mercado e os detalhes da melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Unidade Demandante	Sigla	Responsáveis
Consórcio Público de saúde da M. de Crato	CPSMC	Lis Mendes Pinheiro M. Parente

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação decorre da necessidade de promover a capacitação e o aperfeiçoamento técnico dos empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC, especialmente daqueles que atuam ou possuem interface com as áreas de planejamento, orçamento, finanças, contabilidade, controle interno, gestão administrativa e execução orçamentária e financeira no âmbito da Administração Pública.

A crescente complexidade das normas relacionadas à gestão orçamentária e financeira pública, associada às constantes atualizações legislativas, exigências dos órgãos de controle e necessidade de fortalecimento da governança administrativa, demanda a atualização contínua dos agentes públicos responsáveis pela condução das atividades administrativas e financeiras do órgão.

Nesse contexto, a participação em curso especializado voltado à gestão orçamentária e financeira aplicada à Administração Pública mostra-se necessária para proporcionar aprimoramento técnico, atualização normativa e desenvolvimento de competências relacionadas ao planejamento governamental, execução da despesa pública, responsabilidade fiscal, controle da gestão pública e correta aplicação dos recursos públicos.

A contratação pretendida encontra alinhamento com os princípios da eficiência, planejamento, interesse público e capacitação permanente dos agentes públicos, contribuindo para o aperfeiçoamento das rotinas administrativas, melhoria da qualidade do gasto público e fortalecimento da atuação institucional do CPSMC.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação possui uma relação direta e transversal com os objetivos estratégicos traçados nos instrumentos de planejamento e definidos pela alta administração do Consórcio

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC, a contratação visa possibilitar ao Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato - CPSMC o cumprimento de sua missão institucional.

A presente contratação está prevista no Plano de Contratações Anual do ano de 2026 sob o seguinte número de identificação:

ID PCA PNCP: 11552755000115-0-000001/2026.

IDENTIFICADOR DA FUTURA CONTRATAÇÃO: 929532-21/2026.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A presente **CONTRATAÇÃO DIRETA POR INEXIGIBILIDADE**, encontra amparo legal no artigo 74, inc. III, alínea “f”, da Lei nº 14.133/2021. A contratação direta deverá ser divulgada no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), por ser condição indispensável para a eficácia do contrato, bem como publicada no DOE diário oficial do estado.

5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO

Especificação	Quant. de inscrições
SERVICO TECNICO ESPECIALIZADO EM CURSO, TREINAMENTO, PALESTRA - CAPACITACAO TECNICA E TREINAMENTO. Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de capacitação e aperfeiçoamento profissional, visando a inscrição e participação de empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC em curso na área de gestão orçamentária e financeira aplicada à Administração Pública.	3

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Considerando que se trata de contratação direta por inexigibilidade de licitação, em razão da natureza singular do objeto e da inviabilidade de competição para serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, não foi realizado levantamento de mercado. Os valores das inscrições encontram-se divulgados no site oficial da empresa promotora do evento/curso, sendo o valor unitário de R\$ 4.690,00 (quatro mil, seiscentos e noventa reais) por inscrição. Assim, para a participação de 3 (três) inscritos, o valor total da contratação corresponde a R\$ 14.070,00 (quatorze mil e setenta reais).

7. ESTIMATIVA PRELIMINAR DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

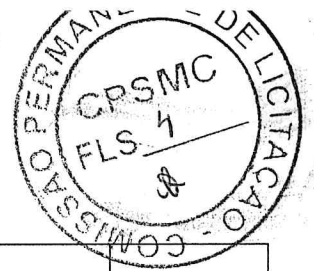
As Inscrição de empregados públicos do Consórcio Público de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC, em Treinamento e Capacitação é de **R\$14.070,00 (quatorze mil e setenta reais)**, conforme quadro a baixo:

Item	Código	Descrição	UNIDADE	QUANT.	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
------	--------	-----------	---------	--------	----------------	-------------

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



1	817318	SERVICO ESPECIALIZADO EM CURSO, TREINAMENTO, PALESTRA - CAPACITACAO TECNICA E TREINAMENTO. OBS: Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de capacitação e aperfeiçoamento profissional, visando a inscrição e participação de empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC.	Inscrição	3	R\$ 4.690,00	R\$14.070,00
VALOR TOTAL						RS14.070,00

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução proposta consiste na contratação de curso de capacitação, na modalidade presencial, voltado à gestão orçamentária e financeira aplicada à Administração Pública, destinado aos empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC, a ser ministrado por empresa especializada em capacitação e aperfeiçoamento profissional para agentes públicos.

O curso abordará, de forma teórica e prática, os principais aspectos relacionados à gestão orçamentária e financeira no setor público, incluindo fundamentos do orçamento público, instrumentos de planejamento governamental, execução orçamentária e financeira, receita e despesa pública, responsabilidade fiscal, mecanismos de controle, transparência administrativa e contabilidade aplicada ao setor público, em conformidade com a legislação vigente.

A modalidade presencial possibilitará maior interação entre os participantes e o corpo técnico responsável pela capacitação, favorecendo o esclarecimento de dúvidas, a discussão de situações práticas e a troca de experiências relacionadas às rotinas administrativas e financeiras da Administração Pública.

Com a implementação dessa solução, espera-se fortalecer as competências técnicas dos empregados públicos envolvidos nas atividades administrativas, orçamentárias, financeiras e de controle, contribuindo para o aperfeiçoamento dos processos internos, melhoria da qualidade da gestão pública, correta aplicação dos recursos públicos e fortalecimento da eficiência, transparência e responsabilidade fiscal no âmbito do CPSMC.

9. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Não há agrupamento, pois, está contratação diz respeito a serviços de natureza indivisível, sendo inviável o seu fracionamento.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Durante o desenvolvimento do presente estudo técnico preliminar não foram identificadas contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. RESULTADOS PRETENDIDOS



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



Com a presente contratação, espera-se proporcionar o aprimoramento técnico e profissional dos empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC, mediante atualização de conhecimentos relacionados à gestão orçamentária e financeira aplicada à Administração Pública.

Pretende-se, ainda, fortalecer as competências dos participantes quanto ao planejamento governamental, execução orçamentária e financeira, responsabilidade fiscal, controle administrativo e correta aplicação dos recursos públicos, contribuindo para maior eficiência na execução das atividades institucionais.

Como resultados esperados, busca-se:

- aperfeiçoamento das rotinas administrativas, orçamentárias e financeiras;
- melhoria da qualidade técnica das atividades desenvolvidas pelos empregados públicos;
- fortalecimento da governança, transparência e controle interno;
- redução de inconsistências e falhas nos procedimentos administrativos;
- maior segurança técnica na tomada de decisões relacionadas à gestão pública;
- observância mais eficiente da legislação aplicável à Administração Pública;
- promoção da eficiência e da economicidade na gestão dos recursos públicos.

12. PROVIDÊNCIAS PARA A ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO

O Termo de Referência e o instrumento contratual disporá de todas as informações pertinentes acerca da presente contratação, bem como as informações relacionadas ao fiscal e gestor do contrato e outras porventura necessárias.

13. IMPACTO AMBIENTAL

Não se aplica.

14. POSCIONAMENTO CONCLUSIVO

Diante dos estudos realizados, conclui-se que a contratação pretendida se mostra adequada, necessária e compatível com o interesse público, considerando a necessidade de capacitação e aperfeiçoamento técnico dos empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC nas áreas de gestão orçamentária e financeira aplicada à Administração Pública.

Verificou-se que a solução proposta atende às necessidades institucionais da Administração, apresentando pertinência com as atividades desempenhadas pelos participantes, além de contribuir para o fortalecimento das competências técnicas relacionadas ao planejamento, execução orçamentária, controle, responsabilidade fiscal e gestão eficiente dos recursos públicos.

Conclui-se, ainda, pela viabilidade da contratação, observados os princípios da legalidade, eficiência, planejamento, economicidade e interesse público, encontrando amparo no art. 74, inciso III, alínea “F”, da Lei nº 14.133/2021, diante da natureza do objeto e da inviabilidade de competição inerente à contratação de curso específico de capacitação e aperfeiçoamento profissional.



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



15. ANEXOS

15.1. Integram o Presente Estudo Técnico Preliminar – ETP os seguintes documentos:

a) Anexo I – Mapa de Riscos.

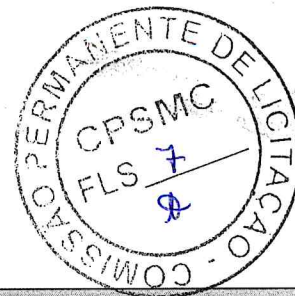
Crato/Ceará, 18 de maio de 2026.

Lis Mendes Pinheiro de Miranda Parente
Diretor(a) Administrativa Financeira
Consórcio Público de saúde da Microrregião de Crato-CPSMC

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato

**ANEXO I – MAPA DE RISCOS****MAPA DE RISCOS****1. RISCOS NO PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO:****1.1. RISCO – JUSTIFICATIVA INCOMPLETA NA FORMALIZAÇÃO DAS DEMANDAS (DFD) A SEREM DESENVOLVIDAS.**

Probabilidade:	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa <input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
Impacto:	<input checked="" type="checkbox"/> Baixo <input type="checkbox"/> Médio <input type="checkbox"/> Alto
Nível de risco:	<input type="checkbox"/> Aceitável <input type="checkbox"/> Aceitação Intermediária <input type="checkbox"/> Inaceitável
Id	Danos
1.	Contratação do objeto deficiente.
Id	Ação Preventiva
1.	Verificar se o objeto foi justificado e/ou especificado adequadamente, contemplando as quantidades em favor das metas a serem cumpridas no decorrer da execução do projeto, bem como o prazo de início.
Id	Ação de Contingência
1.	Havendo erro, realizar correção de maneira tempestiva através da revisão dos atos inicialmente praticados, revalidando o prosseguimento do pleito, em consonância com o princípio da autotutela.

1.2. RISCO – ATRASO NA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA.

Probabilidade:	<input type="checkbox"/> Baixa <input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
Impacto:	<input type="checkbox"/> Baixo <input checked="" type="checkbox"/> Médio <input type="checkbox"/> Alto
Nível de risco:	<input type="checkbox"/> Aceitável <input type="checkbox"/> Aceitação Intermediária <input checked="" type="checkbox"/> Inaceitável
Id	Danos
1.	Atraso na finalização do processo de planejamento da contratação.
Id	Ação Preventiva
1.	Concluir os documentos dentro do prazo previsto, estabelecer calendário para conclusão das atividades e acompanhar a execução destas.
Id	Ação de Contingência
1.	Refazer o calendário de atividades, concluir as atividades o mais rápido possível.

1.3. RISCO – ATRASO NO PROCESSO ADMINISTRATIVO DE CONTRATAÇÃO.

Probabilidade:	<input type="checkbox"/> Baixa <input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta
Impacto:	<input type="checkbox"/> Baixo <input checked="" type="checkbox"/> Médio <input type="checkbox"/> Alto

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



Nível de risco:		() Aceitável (x) Aceitação Intermediária () Inaceitável
Id	Danos	
1.	Atraso ou suspensão no processo licitatório em face de impugnações.	
Id	Ação Preventiva	Responsável
1.	Elaboração do planejamento da contratação consultando soluções similares em outros órgãos.	CPSMC.
Id	Ação de Contingência	Responsável
1.	Alocação integral da Equipe de Planejamento da Contratação na resposta e mitigação das causas que originaram a suspensão do processo licitatório.	CPSMC.

2. RISCOS NA GESTÃO CONTRATUAL:**2.1. RISCO – DESIGNAÇÃO DO GESTOR E FISCAL DO CONTRATO E SUBSTITUTOS SEM CONHECIMENTO TÉCNICO DO OBJETO CONTRATUAL.**

Probabilidade:	() Baixa (X) Média () Alta	
Impacto:	() Baixo () Médio (X) Alto	
Nível de risco:	() Aceitável () Aceitação Intermediária (X) Inaceitável	
Id	Danos	
1.	Designação de empregado público sem conhecimento técnico do objeto do contrato.	
Id	Ação Preventiva	Responsável
1.	Indicar servidores com conhecimento técnico na área do objeto do contrato e proporcionar capacitação.	Secretário Executivo.
Id	Ação de Contingência	Responsável
1.	Indicar fiscal capacitado.	Secretário Executivo.

2.2. RISCO – INDISPONIBILIDADE DE RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS.

Probabilidade:	() Baixa (X) Média () Alta	
Impacto:	() Baixo () Médio (X) Alto	
Nível de risco:	() Aceitável () Aceitação Intermediária (X) Inaceitável	
Id	Danos	
1.	Indisponibilidade do serviço.	
Id	Ação Preventiva	Responsável
1.	Reservar dotação orçamentária adequada e realizar pré- empenho da despesa.	Diretoria Administrativa Financeira.
Id	Ação de Contingência	Responsável
1.	Realizar Planejamento orçamentário aquisição da solução pretendida a fim de realizar o serviço.	Diretoria Administrativa Financeira.

2.3. RISCO – FALTA DE MANUTENÇÃO DAS CONDIÇÕES DE HABILITAÇÃO PARA ASSINATURA DO CONTRATO.

**CEARÁ**

GOVERNO DO ESTADO

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato



Probabilidade:	() Baixa (X) Média () Alta
Impacto:	() Baixo () Médio (X) Alto
Nível de risco:	() Aceitável () Aceitação Intermediária (X) Inaceitável
Id	Danos
1.	Descumprimento da legislação vigente; prejuízos não sanáveis na execução do projeto; descontinuidade do serviço contratado e atraso no atendimento da demanda.
Id	Ação Preventiva
1.	Acompanhamento e controle do fluxo processual durante a vigência do contrato.
Id	Ação de Contingência
1.	Notificar a contratada para que esta possa regularizar sua documentação, suspendendo, temporariamente, a assinatura do contrato e aditivos;

TABELA DE NÍVEL DE RISCO				
NÍVEL DE RISCO		PROPABILIDADE DO RISCO		
		BAIXA	MÉDIA	ALTA
IMPACTO DO RISCO	BAIXO	ACEITÁVEL	ACEITÁVEL	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA
	MÉDIO	ACEITÁVEL	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA	INACEITÁVEL
	ALTO	ACEITAÇÃO INTERMEDIÁRIA	INACEITÁVEL	INACEITÁVEL

TERMO DE APROVAÇÃO

APROVO este **Estudo Técnico Preliminar** e o **Mapa de Riscos** e **Autorizo** a inclusão da presente contratação no Plano de Contratações Anual do CPSMC do Exercício Financeiro de 2026.

Objeto: Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de capacitação e aperfeiçoamento profissional, visando a inscrição e participação de empregados públicos do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Crato – CPSMC.

Crato/Ceará, 18 de maio de 2026.

Paulo de Tarso Cardoso Varela
Secretário Executivo